

**Uchwała nr VII/93/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2023 r.**

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Sulików przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Sulików przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok Wójt Gminy Sulików przedłożył zarządzeniem nr III.582.2023 z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2024 wraz z uzasadnieniem i materiałami dodatkowymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2023 roku.

W projekcie budżetu na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 47.164.724,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 30.066.654,00 zł
- dochody majątkowe – 17.098.070,00 zł

2. wydatki w wysokości – 51.046.141,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 30.032.677,82 zł
- wydatki majątkowe – 21.013.463,18 zł

3. deficyt budżetu – 3.881.417,00 zł

4. przychody z tytułu:

- kredytów i pożyczek – 4.000.000,00 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - 326.089,21 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych - 787.110,79 zł,
- spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych - 138.975,00 zł;

5. rozchody – 1.370.758,00 zł z tytułu spłat kredytu i pożyczek oraz wykupu obligacji.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 3.881.417,00 zł, którego źródłem finansowania są przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, z nadwyżki z lat ubiegłych, ze spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych oraz przychody z kredytów i pożyczek. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 5, 6 i 7 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na niespójność źródeł pokrycia deficytu wykazanych w § 2 projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej przekazany został drogą elektroniczną łącznie z projektem uchwały budżetowej. Z zawartej w projekcie prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2024 – 2030 wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 9.233.041,70 zł a jej spłatę planuje się do 2030 roku. Na kwotę długu składają się obligacje wyemitowane w latach ubiegłych, zaciągnięte w latach ubiegłych kredyty i pożyczki oraz planowane do zaciągnięcia w roku budżetowym 2024 kredyty i pożyczki.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024 - 2030 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający wskazuje jednak na niewielkie różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a obciążeniami budżetu spłatami zobowiązań w roku 2029, które wynoszą odpowiednio: 8,3-8,1

- dla wartości obliczonych w oparciu o plan na III kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,21% 0,52
- dla wartości obliczonych w oparciu o przewidywane wykonanie dla roku poprzedzającego rok budżetowy - 0,04 % 8,3-8,1

Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024-2028, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Skład Orzekający informuje, że opinia o możliwości spłaty kredytów i pożyczek, których zaciągnięcie zaplanowano w 2024 roku, wydana zostanie w oparciu o faktyczne wykonanie budżetu gminy za 2023 rok.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz