

**UCHWAŁA NR XXVI/194/12
RADY GMINY SULIKÓW**

z dnia 24 października 2012 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi z dnia 19.09.2012 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270), **Rada Gminy Sulików uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę z dnia 19.09.2012 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy

Jan Solecki

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXVI/194/12
Rady Gminy Sulików
z dnia 24 października 2012 r.

W dniu 24 września 2012 r. wpłynęła skarga z dnia 19.09.2012 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików, celem przekazania za pośrednictwem Rady Gminy Sulików do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu. Skarżący wnosi o: 1) stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej, 2) zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przypisanych. Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270), Rada Gminy Sulików obowiązana jest przekazać skargę właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę. Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Gminie Sulików wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Przewodniczący Rady
Gminy

Jan Solecki

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

Skarżący:

Wojewoda Dolnośląski
Pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 Wrocław

Organ: Rada Gminy Sulików, ul. Dworcowa 5, 59-975 Sulików

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270) – Rada Gminy Sulików przekazuje skargę z dnia 19.09.2012 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików, wraz z odpowiedzią na skargę, w tym z aktami sprawy i wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

Uzasadnienie

1. Stan faktyczny sprawy

Rada Gminy Sulików w dniu 28 czerwca 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXIII/182/12 w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików.

Uchwała została ogłoszona w dniu 19.09.2012 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i weszła w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia. Z dniem wejścia w życie uchwały utraciła moc Uchwała nr XXIV/192/08 Rady Gminy Sulików z dnia 26 listopada 2008r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików.

W dniu 24 września 2012 r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Sulików, wniósł Wojewoda Dolnośląski.

W związku z tym Rada Gminy zobowiązana jest przekazać skargę wraz z odpowiedzią oraz aktami sprawy w terminie 30 dni od daty wpływu.

2. Zarzuty zawarte w skardze.

1. Skarżący wnosi o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików zarzucając jej naruszenie art. 90f pkt 1 w związku z art. 90d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) a ponadto:
 - 1) art. 90n ust. 4 i 5 ustawy o systemie oświaty oraz art. 63 § 1 i art. 75 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) przez § 6 ust. 1 we fragmencie: „stanowiący załącznik nr 2 do niniejszego regulaminu” i ust. 3, § 11 ust. 3 we fragmencie: „stanowiący załącznik nr 3 do niniejszego Regulaminu” oraz § 1 [powinno być: § 12], zawarty w rozdziale 7, we fragmencie: „wniosek o przyznanie stypendium szkolnego stanowiący załącznik nr 2 do niniejszego Regulaminu oraz wniosek o przyznanie zasiłku szkolnego stanowiący załącznik nr 3 do niniejszego Regulaminu są” załącznika nr 1 do uchwały nr XXIII/182/12 oraz przez załącznik nr 2 i nr 3 do Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym (stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały),
 - 2) art. 90o ust. 4 ustawy o systemie oświaty przez § 9 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały nr XXIII/182/12,
 - 3) art. 90o ust. 7 ustawy o systemie oświaty przez § 9 ust. 4 we fragmencie: „ w szczególności w przypadku: 1) wypadków losowych (np. śmierć rodzica/opiekuna prawnego), 2) utraty zatrudnienia, 3) klęski żywiołowej” załącznika nr 1 do uchwały nr XXIII/182/12.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski wskazał, że ograniczenie przesłanek przyznania stypendium szkolnego jedynie do niskich dochodów na osobę w rodzinie ubiegającego się o stypendium ucznia stanowi poważne naruszenie art. 90d ust. 1 w związku z art. 90f ustawy o systemie oświaty.

Wojewoda Dolnośląski wskazał również, że działanie Rady mające swój wyraz w postanowieniach § 3 ust. 2 w powiązaniu z ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały, polegające na ograniczeniu wymienionych w ustawie okoliczności uprawniających do otrzymania stypendium szkolnego czy uwzględnienia ich jedynie w wypadku ziszczenia się określonego stanu faktycznego nie znajduje uzasadnienia we wskazanych przepisach ustawy o systemie oświaty a dodatkowo powoduje dokonanie przez Radę Gminy istotnej modyfikacji przepisu ustawy i wymagań ustanowionych już przez samego ustawodawcę.

Ponadto Wojewoda Dolnośląski wskazał, że Rada Gminy stanowiąc, iż w przypadku ustania przyczyn przyznania stypendium szkolnego stypendium to nie przysługuje, zmodyfikowała treść art. 90o ust. 4 ustawy o systemie oświaty, co stanowi istotne naruszenie prawa. Prawodawca nie upoważnił Rady Gminy do określenia konsekwencji prawnych związanych z ustaniem przyczyn stanowiących podstawę przyznania stypendium szkolnego. Podobna sytuacja ma miejsce w sytuacji nieuprawnionego określenia katalogu przypadków szczególnych, których wystąpienie uprawniałoby do odstąpienia od żądania zwrotu nienależnie pobranego stypendium szkolnego.

Wojewoda Dolnośląski wskazał także, iż stwierdzenie nieważności § 3 ust. 2 i 4 załącznika nr 1 do uchwały XXIII/182/2012 spowoduje, że w obrocie prawnym będzie funkcjonować regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów, który nie będzie zawierał obligatoryjnego elementu wymaganego przez art.90f pkt 1 ustawy o systemie

oświaty, tj. przepisów pozwalających określić sposób ustalenia wysokości stypendium szkolnego. Zdaniem Organu Nadzoru, żaden z elementów wymienionych w art. 90f cyt. ustawy nie może zostać pominięty w akcie prawa miejscowego, stanowionego na podstawie tego przepisu.

Ponadto Wojewoda Dolnośląski wskazał, iż Rada nie może ograniczać prawa osób uprawnionych do złożenia wniosku w wybranej przez te osoby formie, spośród dopuszczalnych na podstawie art. 63 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zatem ustalenie wzoru wniosku stanowiącego załącznik do Regulaminu jest przekroczeniem przez Radę Gminy kompetencji wynikającej z art. 90f tej ustawy.

Nadto Wojewoda Dolnośląski wskazał, iż ograniczenie wykazania okoliczności mającej wpływ na możliwość uzyskania stypendium szkolnego jedynie do środków dowodowych wskazanych w § 6 ust. 3 pkt 2-6 załącznika nr 1 do uchwały XXIII/182/2012 jest niedopuszczalne. To organ prowadzi postępowanie i na nim ciąży, stosownie do brzmienia art. 77 § 1 kpa, obowiązek zebrania i rozpatrzenia w sposób wyczerpujący całego materiału dowodowego. Przerzucanie ciężaru postępowania dowodowego godzi w podstawową zasadę postępowania administracyjnego wyrażoną w art. 7 kpa – zasadę prawdy obiektywnej. Zdaniem Wojewody wprowadzony w akcie prawa miejscowego wymóg złożenia wniosku o przyznanie świadczenia pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym jedynie w formie formularza przewidzianego w tym akcie oraz wymóg załączenia do wniosku wymienionych w Regulaminie załączników stanowi istotne naruszenie art. 90n ust. 4 i 5 ustawy o systemie oświaty oraz art. 63 § 1 kpa. Uprawniony ma bowiem swobodę wyboru sposobu złożenia takiego wniosku zgodnie z przepisami kpa, uwzględniając niezbędne elementy przewidziane w cytowanym przepisie ustawy o systemie oświaty.

3. Odpowiedź na zarzuty zawarte w skardze.

Rada Gminy wnosi o uwzględnienie skargi w całości. Wylimitowanie z porządku prawnego wadliwie podjętej uchwały n Nr XXIII/182/2012 r. przywróci moc obowiązującą Uchwale nr XXIV/192/08 Rady Gminy Sulików z dnia 26 listopada 2008r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików.

W związku z wymogami ustanowionymi przez Prawodawcę w art. 90f ustawy o systemie oświaty zapisy przedmiotowego Regulaminu wymagać będą uzupełnienia Rada Gminy Sulików podejmie zatem nową uchwałę, w ten sposób, aby nie naruszała ona prawa. Podjęta uchwała określi w prawidłowy sposób, zgodnie z wymogami art. 90f cyt. wyżej ustawy, regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Poprawnie sporządzony regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym regulować będzie wszystkie kwestie wskazane przez ustawodawcę w powołanym wyżej przepisie, mając dodatkowo na uwadze przepisy szczególnie odnoszące się do kwestii pomocy materialnej dla uczniów oraz przepisy procedury administracyjnej.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Sulików wnosi o uwzględnienie skargi w całości i nieobciążanie Rady Gminy Sulików kosztami niniejszego postępowania.

W załączeniu:

1. Uchwała Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików.
2. Skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 19.09.2012 r.
3. Uchwała Nr XXVI/194/12 Rady Gminy Sulików w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi z dnia 19.09.2012 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Sulików Nr XXIII/182/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sulików.
4. Odpis odpowiedzi na skargę.