

**UCHWAŁA NR XXXII/242/13  
RADY GMINY SULIKÓW**

z dnia 28 lutego 2013 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi z dnia 1 lutego 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/211/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270), **Rada Gminy Sulików uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę z dnia 1 lutego 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/211/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca  
Rady

**Bogusława Delijewska**

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXII/242/13

Rady Gminy Sulików

z dnia 28 lutego 2013 r.

W dniu 6 lutego br. wpłynęła skarga z dnia 1 lutego 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/211/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie, celem przekazania za pośrednictwem Rady Gminy Sulików do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu. Skarżący wnosi o: 1) stwierdzenie nieważności § 7 lit „c” we fragmencie „np.”, lit „e” we fragmencie „itp.” i lit. „j”, § 11, § 13 i § 15 ust. 2 lit. „d” we fragmencie „ a także wpływy z innych źródeł” załącznika do uchwały Nr XXVIII/211/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie. 2) zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przypisanych. Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270), Rada Gminy Sulików obowiązana jest przekazać skargę właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę. Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Gminie Sulików wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Wiceprzewodnicząca  
Rady

**Bogusława Delijewska**

**Do**  
**Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego**  
**we Wrocławiu**  
**ul. Św. Mikołaja 78/79**  
**50-126 Wrocław**

**Skarżący:**

Wojewoda Dolnośląski  
Pl. Powstańców Warszawy 1  
50-951 Wrocław

**Organ:** Rada Gminy Sulików, ul. Dworcowa 5, 59-975 Sulików

**ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270) – Rada Gminy Sulików przekazuje skargę z dnia 1 lutego 2013 r. Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII/211/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie, wraz z odpowiedzią na skargę, w tym z aktami sprawy i wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

**Uzasadnienie**

**1. Stan faktyczny sprawy**

Rada Gminy Sulików w dniu 29 listopada 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII/211/12 w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i weszła w życie z dniem 21 lutego 2013 r. W dniu 6 lutego 2013 r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Sulików, wniósł Wojewoda Dolnośląski.

W związku z tym Rada Gminy zobowiązana jest przekazać skargę wraz z odpowiedzią oraz aktami sprawy w terminie 30 dni od daty wpływu.

**2. Zarzuty zawarte w skardze.**

Skarżący wnosi o stwierdzenie nieważności § 7 lit „c” we fragmencie „np.”, lit „e” we fragmencie „itp.” i lit. „j”, § 11, § 13 i § 15 ust. 2 lit. „d” we fragmencie „, a także wpływy z innych źródeł” załącznika do uchwały Nr XXVIII/211/12 Rady Gminy Sulików z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski wskazał, że Rada Gminy Sulików wprowadzając w § 7 lit „c”, „e”, i „j” załącznika do uchwały kwestionowane zapisy dopuściła prowadzenie przez Gminny Ośrodek Kultury działalności innej niż kulturalna, jak również stanowiąc w kwestii źródeł finansowania tej instytucji kultury, używając sformułowań „np.”, „itp.”, „wpływy z innych źródeł” czy „inna działalność usługowa ze sfery kultury” wprowadziła do treści Statutu otwarty katalog zarówno zakresu działalności Ośrodka innej niż kulturalna, jak i źródeł finansowania tej instytucji. Rada była natomiast zobowiązana do precyzyjnego określenia w treści Statutu zarówno dodatkowych przedmiotów działalności innej niż kulturalna oraz konkretnych źródeł finansowania Ośrodka.

W § 11 załącznika do uchwały Rada Gminy wprowadziła zapisy dotyczące sposobu ustalenia szczegółowej organizacji wewnętrznej oraz zakresu działania poszczególnych komórek organizacyjnych realizujących zadania biblioteczne. W przypadku połączenia biblioteki publicznej z inną instytucją kultury tryb nadawania regulaminu organizacyjnego bibliotece reguluje ustawa o bibliotekach. Należy dodatkowo wskazać, że regulamin organizacyjny instytucji kultury, w skład której wchodzi biblioteka publiczna powinien zostać sporządzony przez kierownika takiego ośrodka w sposób kompleksowy, uwzględniający również postanowienia dotyczące biblioteki. W takim wypadku uznaje się za zbędne i naruszające przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przyznanie mocą przepisu aktu prawa miejscowego kompetencji do nadania odrębnego regulaminu organizacyjnego poszczególnym jednostkom organizacyjnym wchodzącym w skład danej instytucji kultury, w sytuacji gdy ustawodawca przewidział dla dyrektora tej instytucji jedynie kompetencję do kompleksowego uregulowania organizacji wewnętrznej tego podmiotu w drodze jednego regulaminu organizacyjnego. W § 13 załącznika do uchwały Rada Gminy wprowadziła zapis „Organizację wewnętrzną Ośrodka Kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez Dyrektora, po zasięgnięciu opinii wójta Gminy Sulików”. Należy wskazać, że tryb nadawania regulaminu organizacyjnego instytucji kultury reguluje precyzyjnie ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy. Rada Gminy dokonując powtórzeń w § 13 zapisów cyt. ustawy dokonała tego w sposób wadliwy, skutkujący zmodyfikowaniem normy ustawowej. Krąg podmiotów uprawnionych do zaopiniowania regulaminu jest bowiem szerszy, aniżeli ten wprowadzony przez Radę.

### **3. Odpowiedź na zarzuty zawarte w skardze.**

Rada Gminy wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

Rada Gminy stanowiąc w § 11 o trybie szczegółowej organizacji wewnętrznej i zakresie działania poszczególnych komórek organizacyjnych realizujących zadania biblioteczne przyznała kompetencje do nadania odrębnego regulaminu organizacyjnego poszczególnym jednostkom organizacyjnym wchodzącym w skład Gminnego Ośrodka Kultury, w sytuacji gdy ustawodawca przewidział dla dyrektora tej instytucji jedynie kompetencję do kompleksowego uregulowania organizacji wewnętrznej tego podmiotu w drodze jednego regulaminu organizacyjnego. W § 13 uchwały dokonując powtórzeń zapisów cyt. ustawy dokonała tego w sposób wadliwy, skutkujący zmodyfikowaniem normy ustawowej. Rada Gminy używając w § 7 lit „c”, lit „e”, lit. „j”, i § 15 ust. 2 lit. „d” załącznika do uchwały używając sformułowań „ np.”, „itp.”, „wpływy z innych źródeł”, czy „inna działalność

usługowa ze sfery kultury” wprowadziła w treści Statutu otwarty katalog zarówno zakresu działalności Ośrodka innej, niż kulturalna, jak i źródeł finansowania tej instytucji. Postanowienia te nie mogą być za pomocą norm otwartych dookreślane przez inne organy (nie będące organizatorami danej instytucji kultury) oraz w drodze innych aktów niż statut nadany przez organizatora. Zatem wyeliminowanie wadliwych zapisów przedmiotowej uchwały doprowadzi do prawidłowego brzmienia treści aktu, zgodnie z wymogami cyt. wyżej ustawy.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Sulików wnosi o uwzględnienie skargi w całości i nieobciążanie Rady Gminy Sulików kosztami niniejszego postępowania.

W załączeniu:

1. Uchwała Nr XXVIII/211/12 z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie.
2. Skarga Wojewody Dolnośląskiego z dnia 1.02.2013 r.
3. Uchwała Nr XXXII/242/13 z dnia 28 lutego 2013 r. Rady Gminy Sulików w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie zmian w Statucie Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie.
4. Odpis odpowiedzi na skargę.