

**UCHWAŁA NR LII/370/14  
RADY GMINY SULIKÓW**

z dnia 30 września 2014 r.

**w sprawie braku przesłanek do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Andrzeja Kurka.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r.poz.594 z późn. zm.), art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików wojewódzkich (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 z późn. zm.) w zw. z art. 16 ust. 2a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113, z późn. zm.), **Rada Gminy Sulików uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Po zapoznaniu się z wynikami postępowania wyjaśniającego, przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną, uznają się, że brak jest przesłanek do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Andrzeja Kurka.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Jan Solecki**

## UZASADNIENIE

W dniu 2 lipca 2014 r. wpłynęło do Rady Gminy pismo Wojewody Dolnośląskiego nr NK-N.4102.7.2014.RB z dnia 27 czerwca 2014 r., w którym Organ Nadzoru wystąpił do Rady Gminy o niezwłoczne udzielenie wyjaśnień w przedmiocie działań, jakie zamierza podjąć Rada wobec radnego Andrzeja Kurka w związku z wykonaniem przez niego na podstawie zawartych porozumień wycinki drzew rosnących na terenie cmentarza komunalnego w Radzimowie i cmentarza komunalnego w Sulikowie w zamian za drewno pozyskane na cele opałowe. Ustawa o samorządzie gminnym stanowi bowiem, że wójt nie może powierzyć radnemu gminy, w której radny uzyskał mandat, wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej;

Na sesji w dniu 3 września br. Rada Gminy przekazała przedmiotowe pismo Komisji Rewizyjnej w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wypracowania propozycji odpowiedzi Rady na zapytanie Organu Nadzoru. W dniach 18.09. br. oraz 24.09. br. odbyły się posiedzenia Komisji Rewizyjnej, która ustaliła, że:

1) Zgodnie z ustawą Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw wygaśnięcie mandatu radnego następuje wskutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. Wygaśnięcie mandatu radnego stwierdza rada w drodze uchwały najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Przed podjęciem uchwały o wygaśnięciu mandatu należy umożliwić radnemu złożenie wyjaśnień.

2) Przedmiotem zawartych 04.02.2014 r. oraz 17.02.2014 r. porozumień z radnym Andrzejem Kurkiem była wycinka 2 sztuk drzew rosnących na terenie cmentarza komunalnego w Radzimowie oraz 2 sztuk drzew rosnących na terenie cmentarza komunalnego w Sulikowie. Wykonanie prac odbyło się w dniu 24 lutego br. Protokolarnego odbioru prac dokonano w dniu 3 marca 2014 r. Wykonanie przedmiotowych prac na cmentarzach komunalnych było niezbędne ze względu na stwarzanie przez drzewa zagrożenia ludzi i mienia w istniejących obiektach budowlanych, przede wszystkim ze względu na ich bezpośrednie usytuowanie przy nagrobkach, przez co rozrastając się systemy korzeniowe drzew wrastały w fundamenty pomników powodując ich unoszenie i uszkodzanie. Prace powyższe zostały zlecone nieodpłatnie w zamian za drewno pozyskane na cele opałowe. Wykonanie powyższych usług wymagało posiadania kwalifikacji w wykonywaniu tego typu prac. Wykonujący te usługi zobowiązany był wykonać prace z należytą starannością, zgodnie z wiedzą i sztuką ogrodniczą, zasadami wiedzy technicznej, przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy, w sposób nie powodujący uszkodzenia ani zniszczenia nagrobków.

3) Z wyjaśnień złożonych przez Pana Andrzeja Kurka wynika, że wycinki przedmiotowych drzew przy pomocy własnego sprzętu specjalistycznego dokonał sołtys Wrociszowa Górnego wraz z innymi osobami. Wycięte drzewo zostało przez te osoby w całości zagospodarowane. Wartość pozyskanego drewna uznać należy za zbliżoną do kosztów poniesionych przy wykonywaniu przedmiotowych prac (siła robocza, sprzęt i inne urządzenia niezbędne do wykonania wycinki, prace związane z zabezpieczeniem terenu w trakcie robót oraz z uporządkowaniem terenu po wykonaniu robót a także odpowiedzialność za ewentualne szkody wynikłe z nieprawidłowego zabezpieczenia miejsca wykonywanych prac).

4) Przyjąć należy, że ocena czy radny naruszył zakaz, o którym mowa w art. 24d ustawy o samorządzie gminnym powinna uwzględniać cel wprowadzenia tego zakazu, ale także skutki jego naruszenia. Niewątpliwie zakazy i nakazy wynikające z art. 24 d ustawy o samorządzie gminnym mają charakter gwarancji antykorupcyjnych, która obejmuje zakaz wykonywania pracy na podstawie umów cywilnoprawnych, do której to pracy nie mają zastosowania przepisy Kodeksu pracy i odnosi się do wszystkich umów cywilnoprawnych na podstawie, których może być świadczona praca, to jednak wykładnia tych przepisów wymaga ustalenia i rozważenia okoliczności dotyczących naruszenia tych zakazów z uwzględnieniem celu wprowadzenia tych zakazów, jakim jest ograniczenie korupcji i wykorzystywania stanowisk publicznych dla własnych prywatnych celów.

5) Z uwagi na to, że uchwała rady w tej sprawie nie ma charakteru deklaratoryjnego, a zatem wydając rozstrzygnięcie w przedmiocie wygaśnięcia mandatu rada powinna uwzględnić wszystkie okoliczności sprawy, nie można automatycznie przesądzić o kształcie rozstrzygnięcia bez poczynienia wstępnych ustaleń

dotyczących okoliczności ujawnionych naruszeń. Stąd też ustalenia te prowadzone były przez Komisję Rewizyjną.

6) Pomimo formalnego naruszenia zakazu przez radnego, nie podważyło to celu wprowadzenia zakazu i nie powinno powodować skutku w postaci wygaśnięcia mandatu.

Rada Gminy zatem po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego i umożliwieniu radnemu złożenia wyjaśnień uznaje, że brak jest przesłanek do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Andrzeja Kurka.

Przewodniczący Rady

**Jan Solecki**