

**UCHWAŁA NR IV/31/15
RADY GMINY SULIKÓW**

z dnia 28 stycznia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego z inicjatywy mieszkańców w sprawie planowanej lokalizacji instalacji energetyki odnawialnej o mocy ponad 100 kW na terenie Gminy Sulików w odległości mniejszej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706 z późn. zm.), po zapoznaniu z opinią komisji do sprawdzenia, czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum odpowiada przepisom ustawy, **Rada Gminy Sulików uchwala, co następuje:**

§ 1.

Odrzuca się wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego z inicjatywy mieszkańców w sprawie planowanej lokalizacji instalacji energetyki odnawialnej o mocy ponad 100 kW na terenie Gminy Sulików w odległości mniejszej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sulików.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Solecki

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 27 grudnia 2014 r. Pani Jolanta Loritz-Dobrowolska, jako pełnomocnik wnioskujących o przeprowadzenie referendum, złożyła w Urzędzie Gminy Sulików wniosek o przeprowadzenie referendum w sprawie planowanej lokalizacji instalacji energetyki odnawialnej o mocy ponad 100 kW na terenie gminy Sulików w odległości mniejszej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych. We wniosku tym określono pytania do zadania mieszkańcom referendum w brzmieniu:

1) „Czy wyrażasz zgodę na **planowaną lokalizację** w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego oraz Miejscowych Planach Zagospodarowania Przestrzennego dla gminy Sulików, a w konsekwencji, budowę i eksploatację na obszarze gminy Sulików, kolejnych elektrowni wiatrowych o mocy ponad 100kW w odległości bliższej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych?”

2) „Czy wyrażasz zgodę na **planowaną lokalizację** w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego oraz Miejscowych Planach Zagospodarowania Przestrzennego dla gminy Sulików, a w konsekwencji, budowę i eksploatację na obszarze gminy Sulików, elektrowni fotowoltaicznych o mocy ponad 100kW w odległości bliższej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych?”

Jako załącznik we wniosku wskazano 59 egzemplarzy do zbierania podpisów, liczbę podpisów na tych kartach określono na 594. Wójt Gminy Sulików, opierając się na art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym wniosek przekazał Panu Janowi Soleckiemu Przewodniczącemu Rady Gminy Sulików.

Na posiedzeniach Komisji doraźnej, w dniach 12 stycznia br. i 16 stycznia br., w obecności przedstawicieli inicjatorów referendum oraz radcy prawnego Urzędu Gminy Sulików, Komisja zapoznała się z wnioskiem w sprawie referendum gminnego, dokonała analizy chronologicznej obiegu pism, przeanalizowała pytanie referendalne, zweryfikowała przedstawione listy popierające wniosek o referendum w świetle zgodności z ustawą o referendum lokalnym. Komisja wysłuchała wyjaśnień przedstawicieli inicjatorów referendum, biorących udział w posiedzeniu Komisji oraz wystąpiła z prośbą o złożenie dodatkowych wyjaśnień przez Pełnomocnika referendum. Po przeprowadzeniu ww. czynności Komisja uznała, że wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie planowanej lokalizacji instalacji energetyki odnawialnej o mocy ponad 100 kW na terenie Gminy Sulików w odległości mniejszej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych, nie odpowiada przepisom prawa.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Sulików wzięła pod uwagę następujące okoliczności, które przemawiają za koniecznością odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie planowanej lokalizacji instalacji energetyki odnawialnej o mocy ponad 100 kW na terenie Gminy Sulików w odległości mniejszej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych, a mianowicie:

W Gminie Sulików na dzień złożenia zawiadomienia o inicjatywie referendalnej **obowiązywał** **obowiązuje nadal** Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sulików. W załączniku do uchwały nr XX/151/08 Rady Gminy Sulików z dnia 25 czerwca 2008 roku ustalającej zmiany do w/w Studium wskazano, iż:

„IV.7. ZASADY GOSPODAROWANIA NA TERENACH OTWARTYCH

*Nie ogranicza się możliwości realizowania sieci i urządzeń infrastruktury technicznej komunalnej i przesyłowej oraz **elektrowni wiatrowych** i stacji bazowych telefonii komórkowej. Lokalizowanie urządzeń **elektrowni wiatrowych** i prowadzenie sieci naziemnych i podziemnych przez tereny otwarte winno być realizowane z poszanowaniem wartości krajobrazowych terenu, jego walorów przyrodniczych oraz nie może ograniczać możliwości realizowania projektowanego zainwestowania kubaturowego.*

IV.9.4. Elektroenergetyka

- *Dopuszcza się lokalizowanie obiektów **elektrowni wiatrowych**, dróg, sieci infrastruktury*

technicznej oraz linii i urządzeń elektroenergetycznych związanych z tymi elektrowniami na terenach otwartych gminy przy zachowaniu przepisów prawa powszechnego i odpowiednich norm - pod warunkiem wykonania szczegółowych analiz krajobrazowych oraz prognoz oddziaływania na środowisko sporządzonych w procedurze opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W powyższej sprawie w trakcie wyłożenia do publicznego wglądu dokumentacji zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sulików, tzn. w okresie od 10 kwietnia do

11 maja 2008 r. ani w okresie 21 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia - nie zgłoszono uwag do projektu zmiany studium.

Inicjator referendum nie wykazał jednoznacznie sposobu upublicznienia przedmiotu zamierzonego referendum w społeczności lokalnej w sposób zwyczajowo przyjęty.

Zagadnienie referendum lokalnego ujęte w art. 170 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiący, że członkowie wspólnoty samorządowej mogą decydować, w drodze referendum, o sprawach dotyczących tej wspólnoty, w tym o odwołaniu pochodzącego z wyborów bezpośrednich organu samorządu terytorialnego. Zasady i tryb przeprowadzania referendum są uregulowane w ustawie z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W myśl art. 2 ust. 1 ustawy mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego jako członkowie wspólnoty samorządowej wyrażają w drodze głosowania swoją wolę, co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy dotyczącej tej wspólnoty, mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji organów danej jednostki lub w sprawie odwołania organu stanowiącego tej jednostki.

Zgodnie z art. 13 ustawy inicjator referendum, na swój koszt, podaje do wiadomości mieszkańców gminy przedmiot zamierzonego referendum, w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie. Informacja taka winna zawierać pytanie lub pytania referendum albo warianty zaproponowane do wyboru (art. 13 ust. 1 i 2 ustawy). W tym miejscu należy wskazać, iż zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 16 kwietnia 2014 roku w sprawie II SA/Sz 281/14 *Publikacja w sposób zwyczajowo w danej gminie przyjęty oznacza wywieszenie informacji na tablicach ogłoszeń w urzędzie gminy oraz we wszystkich sołectwach na obszarze gminy. Po rozpowszechnieniu informacji elektronicznej rangę taką otrzymała także strona internetowa gminy, a następnie Biuletyn Informacji Publicznej danej gminy.*

Uregulowanie zawarte w art. 16 ust. 5 ustawy stanowi, iż jeżeli komisja stwierdzi, że wniosek o przeprowadzenie referendum zawiera uchybienia, których nie można usunąć, przekazuje wniosek organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze swoją opinią.

Na podstawie art. 17 ust. 1. ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie przeprowadzenia referendum, jeżeli wniosek mieszkańców spełnia wymogi ustawy oraz nie prowadzi do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem; organ stanowiący jest związany treścią wniosku. Z kolei w myśl art. 18 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie przeprowadzenia referendum lub uchwałę o odrzuceniu wniosku mieszkańców nie później niż w ciągu 30 dni od dnia przekazania wniosku organowi określonymu w art. 12 ust. 1 ustawy.

Po dokonaniu oceny wniosku referendalnego wskazanego w treści uchwały stwierdzono co następuje.

1/ Inicjator referendum ma bezwzględny obowiązek upublicznienia przedmiotu zamierzonego referendum na tablicach ogłoszeń w urzędzie gminy oraz we wszystkich sołectwach na obszarze gminy. Naruszenie wymogu formalnego tj. art. 13 ust. 1 w/w ustawy o referendum lokalnym stanowi samodzielną i bezwzględną podstawę do odrzucenia przez Radę Gminy wniosku o przeprowadzenie referendum z uwagi na uchybienia formalne w relacji do bezwzględnie obowiązujących wymogów ustawowych. Nie zastępują tej okoliczności listy do głosowania z podaniem ewentualnych pytań referendalnych szczególnie jeżeli nie są one tożsame (identyczne) z treścią wskazanego przedmiotu referendum we wniosku inicjatora referendum. Przedłożone przez inicjatora referendum dokumenty nie dowodzą spełnienia obowiązku z art. 13 ust. 1 w/w ustawy. Uznać więc należy, iż nie doszło do realizacji obowiązku ustawowego wskazanego powyżej przez Inicjatora referendum.

2/ Przedmiot referendum nie może zmierzać do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem. W tym co do zasady nie może obejmować spraw już rozstrzygniętych w sposób wiążący przez wspólnotę samorządową w oparciu o wiążącą uchwałę Rady Gminy o szczególnym charakterze poprzedzoną stosowną procedurą konsultacyjną określoną ustawowo. Treść zapytania referendalnego wskazuje, iż przedmiotem zapytania ad 1 jest: planowana lokalizacja kolejnych elektrowni wiatrowych. Z kolei przedmiotem zapytania ad 2 jest planowana lokalizacja elektrowni fotowoltaicznych.

W tym miejscu należy podnieść co następuje.

W Gminie Sulików (jak powyżej wskazano) obowiązuje Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sulików zawierające zapisy odnoszące się do możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych. Jednak nie odnosi się do elektrowni fotowoltaicznych. Tym samym wspólnota samorządowa za pośrednictwem swoich przedstawicieli wyłonionych w wyborach (demokracja pośrednia przedstawicielska) rozstrzygnęło wiążąco w studium fakt lokalizacji elektrowni wiatrowych jednak w żadnej

mierze nie dokonała ustaleń o „planowanej lokalizacji elektrowni fotowoltaicznych”.

O ważkich skutkach prawnych przyjętego Studium decyduje fakt, iż zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym *Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych.*

Obecna inicjatywa referendalna nie powinna więc dotyczyć przedmiotowej kwestii tj. skonkretyzowanych ustaleń związanych z posadowieniem urządzeń energetyki odnawialnej w Studium gdzie kwestia ta została ostatecznie rozstrzygnięta. De facto bowiem inicjatywa referendalna zgodnie z treścią wniosku z dnia 27 grudnia 2014 r. zmierza do zmiany ustaleń studium, do czego służy inna procedura oparta o przepisy ustawy planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które wyjątkowo szczegółowo precyzuje sposób przyjmowania i zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i związane z tym czynności prawne i konsultacyjne organów samorządu gminnego. Ponadto niezrozumiałe jest stanowisko inicjatorów referendum co należy rozumieć pod pojęciem „kolejnych”. Tzn. czy należy uznać, iż obecnie obowiązujące ustalenia Studium powinny być uznane w referendum za wiążące i brak jest zgody na nowe lokalizacje. Czy też należy to rozumieć jako zakaz budowy nowych urządzeń w sytuacji przekroczenia parametrów wskazanych w zapytaniu ad 1 wniosku referendalnego niezależnie od ustaleń obecnie obowiązujące studium. Tymczasem pytanie referendalne powinno być jednoznaczne z uwagi na ważne skutki prawne wiążącego referendum dla organów samorządu gminnego.

Teoretycznie bowiem tak sformułowane zapytanie jak to wskazane w treści wniosku referendalnego należy rozumieć jako ewentualną zgodę na obecne zapisy Studium i brak zgody na dokonywanie ustalania dodatkowych umiejscowień w przypadku zmiany Studium. Jednak temu służy odmienna procedura opisana szczegółowo w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Powyższa interpretacja nie może być uznana za jedyną z uwagi na możliwą wieloznaczność w interpretacji w/w zapytania.

Z kolei za bezsporne należy uznać, iż brak jest jakichkolwiek rozstrzygnięć w Studium w zakresie elektrowni fotowoltaicznej. Powyższe przesądza o bezprzedmiotowości a nawet mylącym charakterze pytania ad 2. Nie może bowiem inicjator referendum występować do społeczności lokalnej za tak jednoznacznym zapytaniem o stanowisko w zakresie mocy i odległości **planowanej w Studium lokalizacji** elektrowni fotowoltaicznych w sytuacji, gdy takie lokalizacje w ogóle nie są zaplanowane w tymże Studium.

Oznacza to, iż nie występuje realny przedmiot wątpliwości, mogący być przedmiotem oceny ze strony społecznej, co czyni referendum w tym zakresie przy tak sformułowanym zapytaniu bezprzedmiotowym i zbędnym.

W związku z powyższym uważam, iż tak sformułowane pytania jak te wskazane we wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego nie mogą być przedmiotem skutecznego i wiążącego referendum, albowiem dotyczą bądź kwestii uprzednio już rozstrzygniętych przy udziale społeczeństwa (elektrownie wiatrowe) bądź kwestii, które nie odpowiadają stanowi rzeczywistości a tym samym mają charakter bezprzedmiotowy. Ponadto pytanie ad 1 zawarte we wniosku z dnia 27 grudnia 2014 roku ma charakter wieloznaczny i może prowadzić do rozstrzygnięć ocenianych niezgodnie z wolą mieszkańców.

Z tych względów należy uznać, że kwestia planowanej lokalizacji instalacji energetyki odnawialnej o mocy ponad 100 kW na terenie Gminy Sulików w odległości mniejszej niż 2,5 km od zabudowań mieszkalnych nie może być przedmiotem referendum lokalnego.

Dlatego też należało odrzucić wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego z inicjatywy mieszkańców w przedmiotowej sprawie.

Przewodniczący Rady

Jan Solecki