

UCHWAŁA NR XV/117/20
RADY GMINY SULIKÓW

z dnia 14 maja 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików).

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Rada Gminy Sulików uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Rada Gminy Sulików przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Wojewody Dolnośląskiego na Uchwałę Nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików).

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sulików, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 3.

Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu – Panu Ryszardowi Pietrasowi do reprezentowania Rady Gminy Sulików w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Bogusław Świątek

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Sulików, dnia 14 maja 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50-126 Wrocław

Skarżący:

Wojewoda Dolnośląski

Pl. Powstańców Warszawy 1

50-951 Wrocław

Strona przeciwna:

Rada Gminy Sulików,

ul. Dworcowa 5,

59-975 Sulików

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) w odpowiedzi na skargę organu nadzoru (skarga znak NK.N.4131.128.1.2019RB w załączeniu do pisma) Rada Gminy Sulików wnosi o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

Stan faktyczny sprawy

Rada Gminy Sulików w dniu nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików). Uchwała weszła w życie.

Skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Sulików, wniósł Wojewoda Dolnośląski.

Zarzuty zawarte w skardze.

Skarżący wnosi o:

1) Stwierdzenie nieważności:

- a) § 12 uchwały nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików) – dalej: „uchwały” w zakresie odnoszącym się do terenu 1-RM i części terenu 2-RM objętej zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;
- b) § 14 ust. 2 i 4 uchwały;
- c) § 15 uchwały w zakresie odnoszącym się do terenu 1-EW;
- d) § 16 uchwały;

- e) § 18 uchwały w zakresie odnoszącym się do terenu 1-R oraz części terenów 2-R i 3-R objętych zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;
 - f) § 22 uchwały;
 - g) § 23 uchwały w zakresie odnoszącym się do części terenu 1-KDL objętej zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;
 - h) § 24 uchwały w zakresie odnoszącym się do terenu 1-KDW oraz części terenu 2-KDW objętej zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;
 - i) Załącznika nr 1 do uchwały w zakresie terenów 1-RM, 1-EW, 1-E, 1-R, 1-KDZ i 1-KDW oraz części terenów 2-RM, 2-R, 3-R, 1-KDL i 2-KDW objętych zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;
- 2) Zasadzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.

W uzasadnieniu skargi Wojewoda Dolnośląski wskazał, że przeprowadzenie oceny zgodności z prawem uchwały pod kątem art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, pozwala na stwierdzenie, że Rada Gminy Sulików, uchwalając przedmiotową zmianę planu, naruszyła w sposób istotny tryb i zasady sporządzania planu miejscowego w zakresie objętym wnioskiem o stwierdzenie nieważności.

Zgodnie bowiem z art. 17 pkt 6 lit. a tiret czwarte ustawy wójt, burmistrz albo prezydent Miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego występuje o opinię o projekcie planu do właściwych organów administracji geologicznej w zakresie udokumentowanych złóż kopalin i wód podziemnych.

Z uzasadnienia skargi wynika, że obowiązkiem organu sporządzającego projekt przedmiotowej zmiany planu było wystąpienie o opinię w przedmiocie tego projektu do ministra właściwego do spraw środowiska.

Północna część obszaru opracowania zmiany planu położona jest bowiem w granicach złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB733. Złoże obejmuje wyznaczone w zmianie planu tereny: 1-RM, 1-EW, 1-E, 1-R, 1-KDZ i 1-KDW oraz części terenów: 2-RM, 2-R, 3-R, 1-KDL i 2-KDW. Tymczasem w toku procedury zmierzającej do uchwalenia niniejszej zmiany planu miejscowego organ sporządzający jej projekt nie wystąpił o opinię do ministra właściwego do spraw środowiska, jako organu administracji geologicznej.

Ponadto minister właściwy do spraw środowiska, jak twierdzi, zaopiniowałby negatywnie projekt zmiany planu z uwagi na nieujawnienie w nim złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733. Negatywna opinia właściwego organu administracji geologicznej, wykazująca istotne naruszenie przez Gminę art. 95 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego poprzez nieujawnienie w treści planu miejscowego złoża kopaliny, mogłaby i powinna skutkować zmianą jego treści w sposób doprowadzający do zgodności z podanym przepisem prawa.

Wykazanego wyżej naruszenia nie konwaliduje wystąpienie o zaopiniowanie projektu przedmiotowej zmiany planu do Starosty Zgorzeleckiego, jako organu administracji geologicznej. Organ ten nie jest bowiem właściwy do opiniowania projektów planów miejscowych, jeśli na terenie objętym planem znajduje się złoże kopaliny wymienionej w art. 1 ust. 1 ustawy.

Ustawodawca nakłada na prawodawcę lokalnego (w tym wypadku Radę Gminy Sulików) obowiązek poinformowania o występowaniu na terenie objętym planem udokumentowanych złóż kopalin, w tym przypadku złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB733. Organ gminy sporządzając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powinien uwzględnić wszystkie występujące na obszarze objętym planem złoża kopalin, niezależnie od tego czy są obecnie objęte koncesją na ich wydobywanie czy też nie.

Mocą przepisów §14 ust. 2 i 4 Rada Gminy postanowiła w przedmiocie sposobu wykonywania działalności związanej z eksploatacją złoża kopaliny na terenie 1-PE, który został określony jako teren eksploatacji powierzchniowej. Przedmiotowe postanowienia wykraczają poza zakres regulacji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Sposób prowadzenia tej działalności może być ustalony w drodze decyzji zezwalającej na jej prowadzenie, tj. koncesji uregulowanej w przepisach Prawa geologicznego i górniczego.

Złoże Radomierzyce WB 713 obejmuje wyznaczone w zmianie planu, w części tekstowej i załączniku graficznym tereny: 1-RM, 1-EW, 1-E, 1-R, 1-KDZ i 1-KDW oraz części terenów 2-RM, 2-R, 3-R, 1-KDL i 2-KDW.

Stosownie do § 12 ust. 1 uchwały: „Dla terenów oznaczonych na rysunku planu symbolami 1-RM, 2-RM (...) ustala się przeznaczenie teren zabudowy zagrodowej”.

Według § 15 ust. 1 uchwały: „Dla terenów oznaczonych na rysunku planu symbolami 1-EW (...) ustala się przeznaczenie teren urządzeń parku wiatrowego”.

W §16 ust. 1 uchwały postanowiono: „Dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem 1-E ustala się przeznaczenie teren infrastruktury technicznej – elektroenergetyka”.

Zgodnie z § 18 ust. 1 uchwały: „Dla terenów oznaczonych na rysunku planu symbolami 1-R, 2R, 3R (...) ustala się przeznaczenie tereny rolnicze”.

Według § 22 ust. 1 uchwały: „Dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem 1-KDZ ustala się przeznaczenie teren drogi publicznej – klasy zbiorczej”.

Stosownie do § 23 ust. 1 uchwały: „Dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolem 1-KDL ustala się przeznaczenie terenu drogi publicznej – klasy lokalnej”.

Z kolei według § 24 ust. 1 uchwały: „Dla terenów oznaczonych na rysunku planu symbolami 1-KDW, 2-KDW (...) ustala się przeznaczenie teren dróg wewnętrznych”.

W § 14 ust. 2 i 4 Rada Gminy postanowiła w przedmiocie sposobu wykonywania działalności związanej z eksploatacją złoża kopaliny na terenie 1-PE, który w § 14 ust. 1 uchwały został określony jako teren eksploatacji powierzchniowej. Przedmiotowe postanowienia wykraczają poza zakres regulacji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Kompetencja do ustalenia przeznaczenia terenu, rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu, tzw. władztwo planistyczne, nie uprawnia rady gminy do określenia sposobu prowadzenia określonej działalności gospodarczej na objętym planem terenie. Nie należy zatem do kompetencji organów planistycznych zamieszczanie w planie miejscowym, regulacji skierowanych do podmiotów – stron postępowania administracyjnego w sprawie udzielenia koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopaliny ze złóż. Stanowi to wkroczenie w kompetencje organów wskazanych przez ustawodawcę w art. 22 Prawa geologicznego i górniczego oraz przekroczenie zakresu gminnego władztwa planistycznego.

Odpowiedź na zarzuty zawarte w skardze.

Rada Gminy Sulików wnosi o oddalenie skargi, uznając argumentację organu nadzoru za niezasadną. Należy bowiem wskazać na następujące okoliczności faktyczne oraz prawne występujące w sprawie.

Wyznaczenie w planie miejscowym terenu powierzchniowej eksploatacji 1-PE wynika z kierunków zagospodarowania przestrzennego określonych w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sulików. Zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych. Mając powyższe na uwadze plan miejscowy musi być zgodny z jego ustaleniami. Ponadto ww. przeznaczenie terenu było ustalone w obowiązującej uprzednio zmianie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych – Koźmin (uchwała nr XXVI/210/09 Rady Gminy Sulików z dnia 25 stycznia 2009 r.).

Teren 1-PE stanowi nieczynne wyrobisko powstałe w wyniku eksploatacji kruszywa naturalnego metodą odkrywkową, co zostało potwierdzone w ustaleniach planu miejscowego na podstawie inwentaryzacji urbanistycznej oraz stanu faktycznego terenu stwierdzonego w czasie tej inwentaryzacji. Ustalony filar ochronny wyznaczono dla ochrony istniejącej drogi wewnętrznej 3-KDW w celu zapewnienia bezpiecznego przejazdu dla użytkowników okolicznych terenów rolniczych oraz dla operatora istniejącego parku wiatrowego.

Ustalenie w planie miejscowym terenu powierzchniowej eksploatacji nie uprawnia do wydobywania kopaliny ale otwiera taką możliwość. W celu wydobywania kopaliny potencjalny inwestor zobligowany jest do sporządzenia dokumentacji geologicznej oraz uzyskania niezbędnej koncesji na wydobywanie kopaliny.

Dodatkowo postanowienie Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Wrocławiu z dnia 11 marca 2014 r. (sygn. WRO.512.25.2014.MG) jest pozytywne i nie wskazuje na niezgodne z prawem wyznaczenie terenu 1-PE w związku z brakiem:

- granic udokumentowanego złoża;
- granic obszaru i terenu górniczego.

Nieujawnienie w planie miejscowym udokumentowanego złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” wynika z tego, że na etapie wniosków organy właściwe do opiniowania i uzgadniania projektu planu miejscowego nie zgłosiły wniosków w zakresie udokumentowanych złóż kopalin, a projekt planu miejscowego został zaopiniowany i uzgodniony przez te organy bez uwag.

Ponadto w obowiązującym Studium nie ujawniono złoża węgla brunatnego „Radomierzyce”. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych. Mając na uwadze powyższe, ujawnienie granic udokumentowanego złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” byłoby niezgodne ze Studium.

Tym samym treść planu jest prawidłowa, szczególnie w relacji do wymogów art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nakładającego obowiązek niesprzeczności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z treścią obowiązującego Studium, zaś wskazany w skardze obowiązek konsultacji niezasadny w niniejszej sprawie.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Sulików wnosi o oddalenie skargi.

W załączeniu:

1. Uchwała nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików).

2. Skarga Wojewody Dolnośląskiego oznaczona numerem NK.N.4131.128.1.2019RB z dnia 18 marca 2020 roku.

3. Uchwała Rady Gminy Sulików w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików).

4. Odpowiedź na skargę.

Przewodniczący Rady

Bogusław Świątek

Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2020 roku do Rady Gminy Sulików wpłynęła skarga Wojewody Dolnośląskiego oznaczona numerem NK.N.4131.128.1.2019RB z dnia 18 marca 2020 roku na Uchwałę Nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików). W skardze organ nadzoru Wojewoda Dolnośląski wnosi o:

1) Stwierdzenie nieważności:

a) § 12 uchwały nr VI.49.2019 Rady Gminy Sulików z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu parków wiatrowych Koźmin w części władztwa planistycznego gminy Sulików (obręb geodezyjny: Mała Wieś Dolna i Sulików) – dalej: „uchwały” w zakresie odnoszącym się do terenu 1-RM i części terenu 2-RM objętej zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;

b) § 14 ust. 2 i 4 uchwały;

c) § 15 uchwały w zakresie odnoszącym się do terenu 1-EW;

d) § 16 uchwały;

e) § 18 uchwały w zakresie odnoszącym się do terenu 1-R oraz części terenów 2-R i 3-R objętych zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;

f) § 22 uchwały;

g) § 23 uchwały w zakresie odnoszącym się do części terenu 1-KDL objętej zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;

h) § 24 uchwały w zakresie odnoszącym się do terenu 1-KDW oraz części terenu 2-KDW objętej zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;

i) Załącznika nr 1 do uchwały w zakresie terenów 1-RM, 1-EW, 1-E, 1-R, 1-KDZ i 1-KDW oraz części terenów 2-RM, 2-R, 3-R, 1-KDL i 2-KDW objętych zasięgiem złoża węgla brunatnego „Radomierzyce” WB 733;

2) Zasądzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.

Proponowany projekt uchwały zakłada przekazanie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego wraz z odpowiedzią na skargę (z wnioskiem o oddalenie skargi) i aktami sprawy.

Przewodniczący Rady

Bogusław Świątek