

PROTOKÓŁ NR 10
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów oraz
Komisji Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska
w dniu 15 grudnia 2020 r. o godz. 10:00
w sali widowiskowej Gminnego Ośrodka Kultury w Sulikowie

Na przewodniczącą wspólnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów oraz Komisji Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska została wybrana 9 głosami „za” radna Jolanta Matwiejczuk.

Na posiedzeniu obecnych było 4 członków Komisji Budżetu i Finansów oraz 5 członków Komisji Rozwoju Gminy Sulików wg załączonych list obecności.

W posiedzeniu komisji uczestniczyli radni Przemysław Czekański i Maria Andziak.

W posiedzeniu udział wzięli również:

- Robert Starzyński - Wójt Gminy Sulików,
- Agnieszka Żukowska – Skarbnik Gminy Sulików.

Przewodnicząca poinformowała, że radni wraz z materiałami na komisję oraz ze względu na zwołanie na wniosek Wójta Gminy Sulików z dn. 09.12.2020 r. przez Przewodniczącą Rady Gminy Sulików nadzwyczajnej sesji Rady Gminy Sulików otrzymali także projekty uchwał.

Dodała, że w związku z powyższym do porządku posiedzenia należy dodać punkt obejmujący omówienie projektów uchwał zawartych w zawiadomieniu o sesji nadzwyczajnej. Ponadto zaznaczyła, że porządek nie obejmie punktu związanego z wydaniem opinii dot. projektu uchwały budżetowej na rok 2021 przez Komisję Społeczną, albowiem wyda ją ona na osobnym posiedzeniu po uzyskaniu kworum i doprowadzeniu do wyboru zastępcy przewodniczącego Komisji Społecznej. Zaznaczyła także, że nie obejmie on także wydania opinii zbiorczej na temat projektu uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2021 przez Komisję Budżetu i Finansów. Poinformowała, że docelowo zbiorcza opinia zostanie wydana przez komisję po odbyciu posiedzenia Komisji Społecznej z wymaganym kworum i dostarczenia przez nią opinii.

Przewodnicząca posiedzenia przedstawiła porządek obrad z uwzględnieniem wyżej wymienionych zmian, który przedstawiał się następująco:

1. Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2021.
2. Wydanie opinii na temat projektu uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2021 przez Komisję Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska.
3. Opracowanie planów pracy komisji stałych i planu pracy Rady Gminy Sulików na rok 2021.
4. Omówienie projektów uchwał na nadzwyczajną sesję Rady Gminy Sulików.

Przewodnicząca po przedstawieniu porządku posiedzenia obu komisji zapytała czy radni mają do niego uwagi. Radni nie zgłosili uwag do porządku obrad i jednogłośnie go przegłosowali.

Ad. 1

Skarbnik Gminy Sulików Agnieszka Żukowska w formie prezentacji multimedialnej przedstawiła projekt uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2021.

Kacper Białostocki zapytał w kwestii braku ujęcia środków z funduszu sołectkiego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. Zaznaczył, że skoro Rada Gminy Sulików nie zajęła stanowiska w sprawie, powinny one docelowo być uwzględnione w projekcie uchwały.

Bogusław Świątek zaznaczył, że w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2021 ze względu na odrzucenie wniosków z powodu błędów formalnych i nie zajęcie stanowiska w sprawie wniosków przez Radę Gminy Sulików zostały one ujęte jako środki w ramach rezerwy celowej. Docelowo projekt uchwały zawiera załącznik nr 11, który wskazuje kwoty wynikające z wniosków sołectw do realizacji jako wydatki bieżące w każdym sołectwie.

Genowefa Wilczak-Raczak wyraziła wątpliwość co do prawidłowości ujęcia środków w budżecie w taki sposób w sytuacji, gdy obowiązuje ustawa o funduszu sołectkim i uchwała Rady Gminy Sulików o jego wyodrębnieniu. Ponadto w odniesieniu do ujęcia wydatków na poszczególne sołectwa w załączniku nr 11 do projektu uchwały wg radnej docelowo w konkretnych działach wydatków budżetu powinny być wskazane konkretne zadania wynikające z wniosków sołectw.

Wójt Gminy Sulików w odniesieniu do wypowiedzi radnych zaznaczył, że ustawa o funduszu sołectkim nie tylko daje określone prawa i możliwości, ale również obowiązki. W szczególności dotyczą one zachowania terminów z niej wynikających, które obowiązują sołtysa, wójta jak i Radę Gminy. W tym roku w odniesieniu do funduszu sołectkiego nie zostały zachowane terminy, które nałożone są ustawą na Radę Gminy Sulików. W terminie 30 dni od daty podtrzymania przez sołtysów 14 wniosków Rada Gminy Sulików nie zajęła stanowiska w sprawie. W związku z powyższym nie było podstaw do tego, aby docelowo znalazły się one w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulików na rok 2021 i zostały one ujęte w sposób o którym powiedział radny Bogusław Świątek. Radni sami zdecydowali o tym, aby w momencie kiedy projekty uchwał powstały i znalazły się w porządku obrad wspólnego posiedzenia komisji stałych Rady Gminy Sulików w dn. 29.10.2020 r. aby nie opiniować ich ze względu na krótki-zdaniem radnych termin na zapoznanie się z nimi. Przewodniczący Rady Gminy Sulików wówczas po posiedzeniu wystąpił do Przewodniczących Komisji Stałych o pilne zwołanie posiedzeń z uwagi na upływający ustawowy termin 30 dni na zajęcie stanowiska w sprawie wniosków sołectw przez Radę Gminy Sulików. W efekcie ustalenia terminów posiedzeń-w konsultacji z radnymi przez przewodniczących komisji oraz z uwzględnieniem dłuższego czasu na zapoznanie się z projektami uchwał i dodatkowymi materiałami termin ten nie został zachowany. Wójt podkreślił, że zaistniała sytuacja nie jest krokiem do likwidacji funduszu sołectkiego, a wynikiem procedury związanej z oceną wniosków.

W trakcie dyskusji posiedzenie opuścił radny Andrzej Polowy.

Krzysztof Gruszczyński zaznaczył, że częste zmiany przedsięwzięć z funduszu sołectkiego oraz wsparcie ich środkami dodatkowymi z budżetu gminy wynika z niedoszacowania ich wartości na etapie uchwalania wniosku, które docelowo powodują, że nie kwalifikują się one do uzyskania zwrotu z budżetu państwa w takiej kwocie. Radny zapytał jaką kwotę rocznie Gmina Sulików z tego tytułu dodatkowo przeznaczona na zadania, których zakres został źle ujęty, bądź zostały one niewłaściwie oszacowane.

Wójt w odniesieniu do pytania zaznaczył, że Gmina Sulików w przyszłym roku może liczyć na zwrot 11% z ponad 350 tys. zł, zaznaczył, że byłby on możliwy do uzyskania pod warunkiem nie dokonywania zmian przez sołectwa w trakcie roku budżetowego. Dodał, że rocznie Gmina Sulików „dokłada” do zadań zaplanowanych przez sołectwa w ramach funduszu sołectkiego, z budżetu gminy więcej niż wynosi 11% zwrot z budżetu państwa. Zaznaczył, że należy podkreślić, że w ciągu 10 lat funkcjonowania funduszu sołectkiego jeszcze nigdy nie udało się uzyskać całego zwrotu.

Kacper Białostocki w odniesieniu do wcześniejszych wypowiedzi zapytał jakiego rzędu są to rocznie kwoty zwrotu.

Agnieszka Żukowska Skarbnik Gminy Sulików odpowiedziała, że w tym roku zwrot za rok ubiegły wyniósł ponad 30 tys. a w przyszłym roku za tegoroczny fundusz zwrot sięgnie kwoty ok. 17 tys. Wyjaśniła w jaki sposób przedstawiane są do dofinansowania zadania, które były wsparte dodatkowo środkami z budżetu gminy.

Krzysztof Gruszczyński odniósł się do sposobu ujęcia środków przypadających na poszczególne sołectwa w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej. Zaznaczył, że wg niego nie ma możliwości, aby środki te zostały przeznaczone na inny cel.

Jolanta Matwiejczuk zaznaczyła, że należy odnieść się do pozytywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, która nie wniosła uwag do takiego ujęcia środków na sołectwa, tj. w postaci rezerwy celowej i załącznika, który określa kwoty przypadające dla danego sołectwa.

Genowefa Wilczak –Raczak odniosła się do tego, że na chwilę obecną nie wiadomo w jaki sposób i na jakich zasadach środki będą wydatkowane, kto ostatecznie będzie decydował

o uruchomieniu środków. Wyraziła obawę, że bez jasno określonych zasad wydatkowanie środków będzie ono utrudnione. Dodała, że tegoroczne środki z funduszu sołeckiego nie zostały w pełni wydatkowane z dyspozycją zebrania wiejskiego sołectwa Bierna.

Wójt w odniesieniu do wypowiedzi radnej zaznaczył, że środki w ramach tegorocznego funduszu sołeckiego zostały w pełni wydatkowane i wsparte dodatkowo środkami z budżetu gminy, albowiem w przypadku zadania związanego z budową drogi do Szkoły Podstawowej w Biernej zrealizowany został szerszy zakres prac niż określony we wniosku sołectwa.

Przewodnicząca posiedzenia udzieliła głosu obecnej na posiedzeniu Sołtys sołectwa Sulików Lucynie Cieślak.

Pani Sołtys wypowiedziała się na temat realizacji środków z funduszu sołeckiego oraz wyraziła wątpliwość co do powodów odrzucenia wniosku sołectwa o zmiany przedsięwzięć. Zapytała o wykonanie funduszu.

Wójt poinformował, że Pani Sołtys otrzymała informację o przyczynach odrzucenia wniosku o zmianę przedsięwzięć. Zaznaczył, że sołectwo podtrzymało przedmiotowy wniosek kierując go do rozparzenia do Rady Gminy Sulików. Wójt dodał, że przedsięwzięcia niezrealizowane w 2020 roku - mogą zostać zrealizowane w ramach budżetu 2021 roku.

Maria Andziak zaznaczyła, że w przypadku sołectwa Studniska Górne miała miejsce podobna sytuacja.

Wójt zaznaczył, że mówimy o zmianach wniosków do realizacji w bieżącym roku, które ze względu na błędy formalne zostały odrzucone. W zakresie realizacji wniosków sołeckich każdy sołtys był zobligowany do współdziałania z Urzędem Gminy w zakresie realizacji ujętych w nich przedsięwzięć.

Genowefa Wilczak-Raczak odniosła się do wydatków ujętych w projekcie budżetu na 2021 przeznaczonych na nagrody dla policji za dodatkowe służby za pracę w godzinach ponadnormatywnych. Dodała, że docelowo wg niej nagrody trafiają do Komendy Policji w Zgorzelcu i tam wg uznania zostaną rozdysponowywane. Z informacji uzyskanych przez radną wynika, że nie trafiają one do służb mundurowych z Posterunku Policji w Zawidowie i radna zapytała czy na etapie projektowania uchwały nie można już ująć ich konkretnie dla pracowników Posterunku Policji w Zawidowie.

Wójt podkreślił, że Gmina podpisuje umowę bezpośrednio z Komendą Wojewódzką Policji we Wrocławiu. Dodał, że Gmina nie może ingerować w przeznaczanie nagród. Dodał, że może jedynie przekazać sugestię radnej o to, aby przy podziale środków z przeznaczeniem na nagrody uwzględnić pracowników Posterunku Policji w Zawidowie. Dodał, że nie ma pewności na ile przełoży się to na konkretne przeznaczenie nagród dla pracowników Posterunku Policji w Zawidowie.

Genowefa Wilczak-Raczak w odniesieniu do wydatków ujętych w dziale oświata i wychowanie zaznaczyła, że zostały one określone na podobnym poziomie jak w roku ubiegłym. Zapytała czy tak zaplanowane środki wystarczą na działalność szkół podstawowych na terenie Gminy Sulików.

Wójt wyraził opinię, że środki zostały zaplanowane na odpowiednim poziomie.

Genowefa Wilczak-Raczak zapytała o wydatki ujęte w dziale różne rozliczenia – na prace nad planem zagospodarowania przestrzennego. Zapytała jak wydatki mają się do podjętych uchwał przez Radę Gminy Sulików, które zakładały, że plany mogą być realizowane w częściach. Zapytała na co konkretnie zostanie przeznaczona w projekcie budżetu kwota z tym związana. Radna dodała uwagę, aby nie ograniczać się tylko do zmian związanych z fotowoltaiką, ale aby ująć także w zmianach planu zagospodarowania przestrzennego zmiany wnioskowane przez mieszkańców Gminy. Radna zwróciła uwagę na problem dróg gminnych, które na przykładzie wsi Bierna pokazują, że nie są one przejezdne dla rolników wykupujących działki rolne. Zaznaczyła, że Gmina musi także uwzględnić poprawę jakości dróg stanowiących dojazd do gruntów rolnych.

Wójt odpowiedział, że zmianami objęte zostaną nie tylko wnioski związane z inwestycjami dot. fotowoltaiki, ale także teren całej Gminy Sulików w tym także te zmiany, które uwzględnią zasadne wnioski mieszkańców dot. budownictwa mieszkaniowego, które od kilku lat wpływały do Urzędu i nie zostały dotąd zrealizowane.

Genowefa Wilczak-Raczak w odniesieniu do ujęcia wydatków w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 wyraziła brak zasadności dla przeznaczenia ich na przebudowę ul. 8 Maja w Sulikowie. Zaznaczyła, że Gmina Sulików dysponuje kilkoma dokumentacjami projektowymi na przebudowę dróg, których przebudowa z różnych względów nie doszła do skutku. W wielu przypadkach dokumentacja ulega dezaktualizacji. Wg radnej wydatkowanie środków na opracowanie kolejnej dokumentacji jest bezcelowe.

Bogusław Świątek w odniesieniu do poruszonych przez radną kwestii związanych ze zmianami planu zagospodarowania przestrzennego dodał, że jest wiele aspektów, które należałoby uwzględnić w planie, które umożliwiły by rolnikom nabywanie działek, które ze względu na planowane i istniejące zapisy mpzp w wielu przypadkach jest niemożliwe. Dodał, że jeśli chodzi o zmiany mpzp w przypadku zmian dot. budownictwa mieszkaniowego jest to ok. 80 wniosków mieszkańców. Dodał, że na terenie Miedzianej i kilku innych wsi pojawił się inwestor, który chce inwestować w zakresie fotowoltaiki i zapewne w najbliższym czasie również pojawią się stosowane wnioski w tej sprawie o zmianę mpzp.

Wójt w odniesieniu do wypowiedzi radnego Bogusława Świątka zaznaczył, że każda zmiana musi być poprzedzona wnioskiem, jeśli taki wpływ zostanie uruchomiona stosowana procedura. W odniesieniu do uwag radnej Genowefy Wilczak-Raczak Wójt odpowiedział, że każdy rolnik musi mieć świadomość, że z chwilą gdy Gmina Sulików przystąpi do zmian w mpzp to sprzedaż działek na terenie gminy zostanie wstrzymana.

Ad. 2 i 3 Przewodnicząca posiedzenia wskazała, aby Komisja Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska przystąpiła do wydania opinii dot. projektu uchwały budżetowej na rok 2021, oraz projektu planu pracy komisji na rok 2021.

W odniesieniu do organizacji pracy poszczególnych komisji Przewodniczący Rady Gminy Sulików Bogusław Świątek zaznaczył, że poszczególne komisje stałe mogą w porozumieniu z przewodniczącymi w każdym dowolnym momencie zwołać posiedzenie. Dodał, że jako przewodniczący nie ma kompetencji do organizacji pracy poszczególnych komisji.

Członkowie Komisji Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska opracowali opinię dot. projektu uchwały budżetowej na rok 2021 oraz plan pracy Komisji Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska oraz Komisji Rewizyjnej, które przekazali do Przewodniczącej Komisji Budżetu i Finansów oraz pracownika ds. obsługi rady gminy.

Przewodnicząca Komisji Budżetu i Finansów po otrzymaniu wypracowanej przez Komisję Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska opinii dot. projektu uchwały budżetowej na rok 2021 odczytała opinię komisji. Zaznaczyła, że zbiorcza opinia komisji Budżetu i Finansów zostanie wydana po odbyciu posiedzenia Komisji Społecznej.

W dalszej części posiedzenia komisji radni przystąpili do omówienia projektów uchwał na najbliższą nadzwyczajną sesję Rady Gminy Sulików, bez ich opiniowania.

Na posiedzenie przybyły Mariola Podanowska Prezes Międzygminnej Spółki Wodno-Kanalizacyjnej w Sulikowie oraz Wioletta Pawluk Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulikowie.

Ad. 4

Omówienie projektów uchwał:

Druk nr 1 projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Sulików.

Projekt uchwały został omówiony przez Mariolę Podanowską Prezes Międzygminnej Spółki Wodno-Kanalizacyjnej w Sulikowie.

Kacper Białostocki zapytał czy projekt uchwały dotyczy zmniejszenia istniejącego obszaru aglomeracji oraz czy daje to jakieś wymierne efekty dla Spółki. Zapytał także czy przedstawione dane dotyczące obszaru aglomeracji dot. także przyłączy jeszcze nie wykonanych przez mieszkańców.

Prezes odpowiedziała, że obszar aglomeracji zostaje zmniejszony do obszaru gdzie istnieje sieć kanalizacyjna oraz do terenów gdzie istnieje możliwość podłączenia się do istniejącej sieci kanalizacyjnej. Prezes zaznaczyła, że obszar aglomeracji zostaje zmniejszony i dostosowany do wskaźników koncentracji wynikających a dyrektywy unijnej, która mówi, że aglomeracja może zawierać do 98% obszaru skanalizowanego. Powiększenie aglomeracji wiązałoby się docelowo z koniecznością realizacji inwestycji skutkującej rozbudową sieci i nowymi podłączeniami powodującymi wzrost wskaźnika koncentracji, docelowo aglomeracja musi być w 100% obsługiwana przez istniejącą sieć kanalizacyjną. Nie dostosowanie obszaru aglomeracji do wskaźników wiąże się z karami jakie płacić musiałaby Gmina Sulików w formie ryczałtu. Prezes potwierdziła w odniesieniu do pytania radnego, że przedstawione dane dotyczące obszaru aglomeracji dotyczą także przyłączy jeszcze nie wykonanych przez mieszkańców.

Druk nr 2 projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XIII/106/19 Rady Gminy Sulików z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za schronienie osobom i rodzinom tego pozbawionym.

Projekt uchwały został omówiony przez Wiolettę Pawluk Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulikowie.

Jolanta Matwiejczuk zapytała czy na terenie Gminy Sulików są osoby wymagające takiej pomocy i jaka jest ich ilość.

Dyrektor odpowiedziała, że obecnie w schronisku dla mężczyzn w Zgorzelcu przebywa 1 osoba, w schronisku dla kobiet w Zgorzelcu 1 osoba i w schronisku z usługami opiekuńczymi również przebywa 1 osoba. Zaznaczyła, że każda z tych osób kwalifikuje się do tego typu pomocy ponieważ jej ostatnim miejscem meldunku był teren Gminy Sulików.

Kacper Białostocki zapytał czy art. 97 ust. 1a cytowany w projekcie uchwały wpływa na ilość osób, które będą objęte przedmiotową formą opieki.

Dyrektor wyjaśniła, że nie zmienia on ilości osób, ale zmienia kwestię finansowania pobytu osób ze względu na ich poziom dochodu. Osoby które nie przekraczały kryterium dochodowego miały dotychczas pobyt zapewniony bezpłatnie, nie wliczane były w to m.in. otrzymywane świadczenia z GOPS w Sulikowie. Natomiast w myśl tego artykułu każdy otrzymywany przez te osoby dochód np. renta, emerytura, zasiłek z GOPS w Sulikowie obliguje te osoby do ponoszenia 30% wydatków za ich pobyt w schronisku zwykłym oraz 50% za pobyt w schronisku świadczącym usługi opiekuńcze.

Druk nr 3 projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr IV/35/19 Rady Gminy Sulików z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania. Projekt uchwały został omówiony przez Wiolettę Pawluk Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulikowie.

Kacper Białostocki zapytał jak bardzo zmieniły się kwoty wynikające z projektu uchwały w stosunku do pierwotnej uchwały-dotychczas obowiązującej oraz ile osób korzysta z określonych w projekcie uchwały usług oraz w jakim wymiarze.

Dyrektor wyjaśniła, że w stosunku do obecnie obowiązującej uchwały stawki wzrosły z 26 zł za zwykłe usługi oraz za usługi specjalistyczne 32 zł. Dodała, że z usług korzysta 6 osób z terenu Gminy Sulików i w wymiarze zależnym od potrzeb tych osób. Dla

przykładu dodała, że w przypadku niektórych osób jest to 2 godz. dziennie, niektóre osoby mają przydzielone 2 godziny co drugi dzień.

Druk nr 4 projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Sulików na rok 2020.
Projekt uchwały został omówiony przez Agnieszkę Żukowską Skarbnika Gminy Sulików.

Radni nie wnieśli pytań ani uwag do projektu uchwały.

Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodnicząca Komisji
Budżetu i Finansów
/-/ Jolanta Matwiejczuk



Protokołowała:
Małgorzata Skórka

Posiedzenie zakończono o godz. 13:15