

Uchwała Nr I/184/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 czerwca 2012 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Sulików kredytu długoterminowego w kwocie 1.400.000 złotych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego na 2012 rok deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Sulików kredytu długoterminowego w kwocie 1.400.000 złotych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego na 2012 rok deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sulików pismem FN.3051.1.2012.2 z dnia 18 czerwca 2012 roku (data wpływu 20.06.2012 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Sulików kredytu długoterminowego w kwocie 1.400.000 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego na 2012 rok deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych obligacji komunalnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Sulików nr XVI/114/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku Uchwała Budżetowa Gminy Sulików na 2012 rok, ze zmianami na 14.06.2012 roku;
2. uchwały Rady Gminy Sulików nr XVI/113/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików, ze zmianami na 14.06.2012 roku;
3. zarządzenia Wójta Gminy Sulików nr I.177.2012 z dnia 15 czerwca 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2011 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2012 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Gminy Sulików ustalono, że na 2012 rok dochody budżetu, wg stanu na dzień 14.06.2012 r., zaplanowano w wysokości 20.162.379 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 16.963.331 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.199.048 zł. Wydatki budżetu na 2012 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 20.755.337 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 17.047.908 zł i wydatki majątkowe kwotę 3.707.429 zł. Deficyt budżetu wynosi 592.958 zł.

Gmina na koniec pierwszego kwartału 2012 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych

kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych w łącznej kwocie 6.479.595 zł oraz zobowiązania wymagalne w kwocie 39.617 zł. Kwota długu gminy w relacji do dochodów planowanych na 2012 rok stanowiła 32,8%. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom, co zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń gminy Sulików wg stanu na koniec I kwartału 2012 roku.

W budżecie gminy na 2012 rok planowane przychody z kredytów i pożyczek wynoszą 1.500.000 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich oraz wykup wyemitowanych obligacji komunalnych wynoszą 1.248.988 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu oraz kredytów planowanych do zaciągnięcia w 2012 roku, wynosi 7.075.107 zł. Kwota długu gminy Sulików na koniec 2012 roku w relacji do planowanych na 2012 rok dochodów stanowi 35,1 %, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynoszącej 60 %. W 2013 roku relacja powyższa wynosi 28,4%.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2012 - 2013 spłatą dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, wykupem wyemitowanych obligacji komunalnych oraz wnioskowanego kredytu i kredytów planowanych do zaciągnięcia wraz z odsetkami i dyskontem w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa w 2012 roku, po wyeliminowaniu kredytów i pożyczek , o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych wynosi 6,4% i w 2013 roku 10,1%.


Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z zarządzeniem Wójta Gminy Sulików w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, okres spłaty wnioskowanego kredytu określono do 2018 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2012 - 2018 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Sulików winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2012 - 2018

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady

Gminy Sulików nr XVI/113/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sulików na lata 2012-2018, ze zmianami na 14.06.2012 r. wynika, że w latach 2014 – 2018 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów splatami zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem obligacji komunalnych nie będą przekroczone. Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Gminę Sulików jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska